

УДК 369.64

Шулепов В.Н.¹, Сучков Л.В.²¹ Украинский научно-исследовательский институт авиационной технологии. Украина, Киев² ОАО "Объединенная авиастроительная корпорация". Российская Федерация, Москва

ПРОБЛЕМА НОРМАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ КООПЕРИРОВАННОГО ПРОИЗВОДСТВА АВИАЦИОННОЙ ТЕХНИКИ В РАМКАХ СОВМЕСТНЫХ РОССИЙСКО-УКРАИНСКИХ ПРОЕКТОВ

Анотація

Розглядається проблема забезпечення нормативними документами підприємств і організацій України і Російської Федерації при створенні і виробництві авіаційної техніки.

Abstract

It is considered a problem how to provide normative documents for Ukrainian and Russian companies in course of aircraft development and production.

Суть проблемы

В авиационной промышленности, как одной из наиболее наукоемких и сложных отраслей промышленности, в процессе производства самолетов, двигателей, авиационных узлов и агрегатов, используются комплектующие изделия, материалы, оборудование, изготовленные предприятиями как авиастроения, так и других отраслей.

Правила и общие принципы изготовления всех этих изделий определяются в нормативной документации.

Примерная структура используемых в настоящее время в авиастроении нормативных документов выглядит следующим образом: около 45% — это отраслевые стандарты, 25% — технические условия, 20% — руководящие технические материалы, технологические инструкции, методические указания и материалы, технологические рекомендации и др., 6% — национальные стандарты, 4% — другие категории документов (рис. 1).

При этом более 80% действующих нормативных документов было введено в действие до 1 января 1992 года.

В СССР существовала система разработки, внесения изменений и приме-

нения нормативно-технической документации, которая обеспечивала рассылку документов, информирование предприятий и организаций о выпуске новых и внесении изменений в действующие документы.

После распада СССР эта система перестала работать, и, как следствие, в процессе обмена нормативно-технической документацией стали возникать проблемы. Оставшиеся на территории Украины и Российской Федерации авиастроительные предприятия стали испытывать трудности с доступом к вновь разработанной в суверенных государствах нормативно-технической документации, а также к информации об изменениях к действующей документации.

К примеру, предприятия и организации Украины продолжают проводить работы в интересах заказчиков из Российской Федерации: разработку новых образцов авиационной техники (самолеты Ан-70, Ан-140, Ан-148; авиационные двигатели), поставку серийной продукции (самолеты, авиационные двигатели, авиационные агрегаты и узлы). Такие работы проводились и проводятся в соответствии с Соглашением между Правительством Украины и Правительством

Структура используемых в настоящее время в авиастроении нормативных документов



Рис. 1. Примерная структура используемых в авиастроении нормативных документов

Российской Федерации о сотрудничестве в сфере разработки, производства, поставки и эксплуатации авиационной техники от 20 августа 1997 года с изменениями от 27 января 2000 года, 9 августа 2001 года и 2 августа 2003 года (далее — Соглашение), в Статье 4 которого говорится о том, что стороны будут *"содействовать ... обмену ... нормативно-технической документацией, необходимой для проведения разработки, производства и послепродажного обеспечения эксплуатации авиационной техники"*.

Те же предприятия и организации Украины в своих работах по созданию авиационной техники используют сегодня тысячи наименований нормативных документов бывшего СССР и Российской Федерации, при этом значительная доля производимой ими продукции поставляется российским заказчикам.

Все предприятия авиастроения Украины начинали свою историю во времена СССР и работали на основе единых для того государства требований и правил разработки, производства, испытаний, ремонта и эксплуатации авиационной техники, включая нормативно-техническую документацию¹: стандарты, правила, нормы, инструкции, регламенты и другие документы.

В составе министерства авиационной промышленности СССР авиационные предприятия, находившиеся на территории Украины, специализировались, в основном, на создании и серийном производстве пассажирских и транспортных самолетов, двигателей для самолетов и вертолетов, а также некоторых видов специального оборудования.

При этом исторически так сложилось, что держателями подлинников нормативно-технической документации, разработанной как российскими, так и украинскими институтами, были организации, расположенные на территории Российской Федерации. К ним относятся, прежде всего, НИИСУ, ЦИАМ, ВИАМ, ВИЛС, НИАТ, ВНИИПП, ОАО "Нормаль", ЦАГИ.

В настоящее время происходит процесс развития и обновления нормативной документации, который затруднен многими факторами, основными из которых являются: несовершенство законодательства в сфере технического регулирования; недостаточные темпы актуализации нормативных документов, слабый уровень гармонизации с нормативными документами других стран.

Механизм для разрешения проблемы

Проблема обеспечения нормативно-технической документацией авиастроительных предприятий Украины и Российской Федерации при создании и производстве авиационной техники была услышана на уровне Подкомиссии по вопросам сотрудничества в области авиационной промышленности Комитета по вопросам экономического сотрудничества Украинско-Российской межгосударственной комиссии (далее — Подкомиссия), в соответствии с решением которой в 2009 году была создана Украинско-Российская Рабочая группа для решения вопросов обеспечения нормативными документами предприятий Российской Федерации и Украины при создании и производстве авиационной техники (далее — РГ).

В состав российской части РГ вошли представители Объединенной авиастроительной корпорации Российской Федерации, а также основных институтов — разработчиков и держателей подлинников нормативно-технической документации: НИИСУ, НИАТ, ВИАМ. В состав украинской части РГ вошли представители Украинского НИИ авиационной технологии (УкрНИИАТ) как головной организации Украины по стандартизации в авиастроении, а также основных пользователей нормативных документов: авиастроительного концерна "Антонов" и авиадвигателестроительной корпорации "Ивченко".

Со стороны Подкомиссии перед РГ была поставлена задача подготовки и передачи в ее секретариат перечня нормативных документов, необходимых для выполнения работ по совместным проектам по созданию и производству авиационной техники. При этом к совместным проектам предлагается относить изделия, поименованные в Соглашении.

На протяжении апреля—октября 2009 года было проведено три заседания РГ, на которых состоялся обмен мнениями и предложениями по вопросу налаживания системы обеспечения авиационного производства нормативными документами, а также выработаны соответствующие совместные предложения.

С чего начать разрешение проблемы

Прежде всего, РГ идентифицировала проблемы обеспечения нормативными документами.

При этом констатировано, что авиастроительные предприятия Украины испытывают на себе большую тяжесть проблем вследствие

¹ В соответствии с действующим ныне законодательством вместо термина "нормативно-техническая документация" применяется термин "нормативный документ", охватывающий такие понятия как стандарты и иные нормативные документы по стандартизации, нормы, правила, своды правил, регламенты и другие документы

разрушения системы обеспечения нормативными документами.

К примеру, для украинских авиастроительных предприятий проблема обеспечения нормативными документами сводится к необходимости согласования порядка обеспечения:

1. Действующими отраслевыми нормативными документами Российской Федерации, изменениями к ним и указателями нормативных документов, включая каталоги;

2. Национальными стандартами и отраслевыми нормативными документами Российской Федерации с ограничением доступа.

Что же предлагается сделать для разрешения этих конкретных проблем?

Представляется целесообразным рассмотреть возможность координации действий уполномоченных ведомств Украины и Российской Федерации в процессе разработки и реализации концепции реорганизации системы управления нормативной документацией в авиастроении.

В этом контексте, необходимо было бы подготовить и принять к рассмотрению проект изменений к Соглашению, в котором бы шла речь о механизме предоставления российским и украинским организациям — разработчикам и держателям подлинников нормативных документов разрешения на передачу предприятиям обеих стран этих документов и информации о них. (К примеру, нормативные документы по стандартизации Российской Федерации могут применять другие государства, их юридические и физические лица на основе соответствующих соглашений (договоров) о сотрудничестве или с разрешения соответствующих органов, предприятий Российской Федерации, принявших (утвердивших) эти документы¹.)

После внесения изменений в Соглашение российские и украинские предприятия могли бы заключать соответствующие договоры на поставку нормативных документов и информации об их изменениях на оговоренных условиях.

Особое отношение здесь должно быть к нормативно-технической документации, введенной в действие до 1 января 1992 года — передачу и обслуживание такой документации следовало бы осуществлять без каких-либо препятствий.

Что касается национальных стандартов и отраслевых нормативных документов Российской Федерации с ограничением доступа, то представляется целесообразным, чтобы украинская сторона сформулировала перечень таких нормативных документов для последующего его рассмотрения российской стороной.

Этот перечень, согласованный и принятый в соответствующем порядке российской стороной, мог бы стать основой для последующего составления украинскими предприятиями запросов на поставку нормативных документов и передачи их российскими предприятиями.

Такой подход по разрешению проблемы обеспечения украинских и российских авиастроительных предприятий нормативными документами мог бы найти поддержку с их стороны.

Скорейшее рассмотрение и принятие указанных предложений послужило бы интересам как Украины, предприятия и организации авиастроения которой заинтересованы в бесперебойном обеспечении своего производства действующими нормативными документами Российской Федерации, так и России, куда, в конечном итоге, поступает продукция украинских предприятий, безусловно обязанная соответствовать требованиям этих документов.

Заключение

Проблема обеспечения нормативными документами предприятий и организаций Украины и Российской Федерации при создании и производстве авиационной техники возникла как следствие распада единого авиастроительного комплекса Советского Союза.

В качестве основы для разрешения этой проблемы предлагается использовать заключенное в середине 90-х годов межправительственное украинско-российское соглашение о сотрудничестве в области авиастроения, в котором было задекларировано, но не снабжено механизмом реализации, намерение сторон содействовать обеспечению своих предприятий нормативно-технической документацией.

Ключом для разрешения проблемы могут стать дополнения в это соглашение в части определения механизма предоставления разрешений на взаимный обмен нормативной документацией.

¹ Пункт 7.5.12 Государственного стандарта Российской Федерации "Государственная система стандартизации Российской Федерации. Основные положения", ГОСТ Р 1.0-92